

Nr.148 /20.03.2017

Către,

Consiliul Județean Iași

În atenția,

Domnului MARICEL POPA, Președinte

Ref. la: Anunțul CJ, Iași nr. 5852 / 28.02.2017

OBSERVAȚII COMISIA ONG SI FONSS PRIVIND

**Proiectului de hotărâre privind aprobarea Programului pentru acordarea de finanțări nerambursabile în anul 2015 din bugetul Județului Iași –
Consiliul Județean Iași, pentru activități nonprofit de interes județean conform prevederilor Legii 350/2005**

Prin prezenta, vă transmitem observațiile Comisiei ONG și a FONSS privind regulamentul de finanțare pe Legea 350/2005, componenta proiecte sociale, aflat în dezbatere publică, apreciind faptul că regulamentul a suferit îmbunătățiri semnificative față de anii precedenți.

Mai sunt câteva aspecte pe care le-am dori să fie corelate/ completate conform propunerilor din tabelul de mai jos, iar pentru clarificări vă stăm la dispoziție la tel. 0745609209, mail office@fonss.ro (persoană de contact Angela Achiței, Președinte FONSS) sau 0722335789, mail comisiaongiiasi@gmail.com (persoană de contact Diana Păiuș, Președinte Comisia ONG).

COMPONENTA: PROIECTE SOCIALE

Nr. crt.	Pagina document CJ	Forma actuala	Forma propusa	Observații
1.	Pag 3		De adăugat și: Legea Asistenței Sociale 292/2011 Legea Economiei Sociale	În documente sunt invocate doar documentele legislative cu privire la cultură. Având in vedere finanțarea de proiecte pe social și economie socială, este corect să avem și aceste legi menționate în

			219/2015	preambul.
2.	Art.2 termeni		De adăugat o definiție a zilelor menționate în ghid, dacă sunt calendaristice sau lucrătoare	
3.	Pag 7. art 4.	Finantarile nerambursabile acordate se vor utiliza numai pentru proiecte de interes public judetean, initiate si organizate de catre solicitanti, in completarea veniturilor proprii si a celor din surse atrase (donatii, sponsorizari, alte surse atrase)	Propunem eliminarea acestei restricții.	Ar trebui eventual să lăsăm mențiunea din lege și să nu restricționăm. Un proiect cu mai multe surse de finanțare, poate avea impact mai mare în comunitate și un grad de risc mai scăzut la implementare. Conform Legii 350/2005 finanțare nerambursabilă - alocație financiară directă din fonduri publice, în vederea desfășurării către persoane fizice sau persoane juridice fără scop profit a unor activități nonprofit care să contribuie la realizarea acțiunii sau programe de interes public general, regional sau local. Nu inteleg de ce finantarea vine ca o completare si nu
4.	Pag 10-11, Art.7, punctul 3	Finantarile nerambursabile vor fi insotite de o CONTRIBUTIE, in numerar, din partea Beneficiarului, justificata prin extras de cont semnat si stampilat de banca emitenta, alcatuita din: - cofinantarea de minim 10% din valoarea totala eligibila a proiectului, - valoarea totala neeligibila a proiectului	Propunem eliminarea acestui punct și înlocuirea cu o declarație pe proprie răspundere că în cazul aprobării proiectului va asigura sursele necesare de co-finanțare proiect. La depunerea proiectului, se poate lua în considerare declarația Anexa 4 care face referire și la acest aspect.	Cofinanțarea pe un proiect se asigură pe perioada implementării. Prezentarea unui extras de cont la momentul depunerii proiectului, nu reprezintă garanția utilizării banilor evidențiați în cont pentru cofinanțare pe acel proiect. Este un document inutil, care generează costuri suplimentare pentru un ONG. În plus, pot exista donatori, care acceptă să sprijine un ONG cu cofinanțarea, doar în momentul în care ONG-ul face dovada aprobării proiectului. Din practica ONG, nu s-a întâlnit nici la un donator sau Autoritate Contractantă (inclusiv fonduri europene) această solicitare.
5.	Pag 12, art.7 În situația în care documentația transmisă de În situația în care documentația transmisă de	Se poate omite atașarea unui document, însă proiectul să fie foarte bun și atunci, e bine să avem și

		Beneficiar nu va fi completă finanțarea nerambursabilă nu va fi acordată.	Beneficiar nu va fi completă, <u>după solicitarea de clarificări</u> , finanțarea nerambursabilă nu va fi acordată.	această posibilitate de solicitare clarificări. Așa se solicită mai nou și la fondurile structurale, tocmai pentru a se reuși implementarea a cât mai multe proiecte în comunitate.
6.	Pag.12, art.8	Nerespectarea de către Beneficiar a obligației privind depunerea raportului final de activitate și a raportului financiar va fi sancționată cu interzicerea participării acestuia la obținerea ulterioară de finanțări nerambursabile și Beneficiarul va fi obligat să restituie Autorității Finanțatoare tranșele anterioare primite.	Nerespectarea de către Beneficiar a obligației privind depunerea raportului final de activitate și a raportului financiar va fi sancționată cu interzicerea participării acestuia, <u>la următoarea sesiune de proiecte</u> , de finanțări nerambursabile și Beneficiarul va fi obligat să restituie Autorității Finanțatoare tranșele anterioare primite.	Este situația asociației Centrul Diecezan Caritas Iași, care în anul 2015 a avut proiect obținut de la CJ pe 350, l-a implementat din resurse proprii fără a realiza raportări intermediare și a depus raportul final pe data de 20 Noiembrie 2015, ora 16.30 (vineri, ultima zi de depunere a raportului), dar datorită faptului, că vineri este program scurt, a fost înregistrat pe data de 23.11.2015, motiv pentru care finanțarea a fost respinsă.
7.	Pag 18, art.20, punctul c)	c) cheltuieli de cazarea si transportul intern si international ale participantilor / invitatilor;	c) cheltuieli oecazionate de cazarea si transportul intern si internațional ale participanților / invitatilor / <u>beneficiarilor proiectului</u>	În cazul proiectelor sociale, s-a identificat nevoia de a putea deconta / asigura costurile de transport pentru beneficiarii care accesează în special un serviciu social (ex. copii cu dizabilități care vin din mediul rural /altă localitate pentru a accesa servicii sociale și de recuperare, sau servicii în care ONG-ul asigură transport pentru beneficiari cu mașină accesibilizată ș.a.)
8.	Pagina 19	Toate documentele justificative emise de catre un prestator din afara Romaniei ate Beneficiarul financiar prezenta la decont insotite de traducerea acestora in limba romans. Traducerea trebuie sa fie efectuată semnata si stampilata de care un traducator a		Trebuie clarificat, dacă traducerea autorizată, se poate deconta la linia bugetară "Alte cheltuieli"?!
9.	Pag 19, art.22, (3)	b) combustibil (7,5 l/ 100 km) pentru mijloacele de transport aflate in	b) combustibil (7,5 l/ 100 km) pentru mijloacele de transport aflate in	In cazul organizării unor seminarii, conferințe, cursuri instruire, etc este nevoie sa se asigure transportul participanților / invitațiilor.

		<p>proprietatea Beneficiarului, utilizate pentru realizarea Proiectului conform Cererii de finantare si bugetului Proiectului. La deplasările intrajudetene se vor deconta 7,5 litri carburant la 100 km parcur*<i>i</i> pe distanta cea mai scurta, (conform prevederilor Ordonantei Guvernului nr. 1860/2006), stability conform Beneficiarul va prezenta: Declaratia pe propria raspundere privind realitatea numarului de kilometri parcur*<i>i</i> *<i>i</i> consumul de combustibil pentru realizarea scopului proiectului; bonul fiscal ce va contine codul de identificare fiscala al Beneficiarului cu data de eel mult cu o zi inaintea deplasarii sau din perioada deplasarii, Foia de parcurs semnata atat de Beneficiar cat *<i>i</i> la destinatia deplasarii etc. La deplasările interne (in interiorul localitatii) Beneficiarul va prezenta: Declaratia pe propria raspundere privind numarul de kilometri parcur*<i>i</i> *<i>i</i> consumul de combustibil pentru realizarea scopului proiectului; bonul fiscal ce va contine codul de identificare fiscala al</p>	<p>proprietatea <u>/comodat/ închiriere</u> a beneficiarului <u>/ participantilor / invitatilor</u>, utilizate pentru realizarea Proiectului conform Cererii de finanțare si bugetului Proiectului. La deplasările intrajudețene se vor deconta 7,5 litri carburant la 100 km parcurși pe distanta cea mai scurta, (conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 1860/2006), Beneficiarul <u>/Participantul/invitatul</u> va prezenta: Declarația pe propria răspundere privind realitatea numărului de kilometri parcurși si consumul de combustibil pentru realizarea scopului proiectului; bonul fiscal ce va conține codul de identificare fiscala al Beneficiarului cu data de cel mult cu o zi înaintea deplasării sau din perioada deplasării. La deplasările interne (in interiorul localității) Beneficiarul / <u>participantii/invitatii</u> vor prezenta: Declarația pe propria răspundere privind numărul de kilometri parcurși si consumul de combustibil; bonul fiscal ce va conține codul de identificare fiscala al Beneficiarului cu data de cel mult cu o zi înaintea</p>	<p>Pentru diversitatea situațiilor existente, e bine să avem menționate în mod expres tipurile de contracte de utilizare a autovehiculelor pe proiect – proprietate, comodat sau închiriere, toate permise de legislația în vigoare.</p>
--	--	---	---	--

		Beneficiarului cu data de cel mult cu o zi inaintea deplasarii sau din perioada deplasarii, Foia de parcurs semnat de Beneficiar cat *i la destinatia deplasarii etc	deplasării sau din perioada deplasării.	
10.	Pagina 20	(8) pentru decontarea de materiale consumabile se vor prezenta: contractul, dupa caz, factura fiscala chitanta sau ordinul de plata	(8) pentru decontarea de materiale consumabile se vor prezenta: contractul, dupa caz, factura fiscala chitanta sau ordinul de plata	Conform codului fiscal și Legea 98/2016, contractele sunt necesare doar pentru prestări de servicii sau lucrari. Bunurile pot fi achiziționate doar pe baza de factură sau bon fiscal.
11.	Pagina 25	k) Certificatele de Atestare Fiscala eliberate de Administratia Financiara Locala Directia Generala Regionala Finantelor Publice Iasi, care sa stipuleze Ca solicitantul nu are datorii, pentru luna precedents datei de depunere a proiectului (in original);	Propunem eliminarea acestui punct la depunerea proiectului și să rămână ca obligație pentru cei care sunt selectați pentru finanțare. La depunerea proiectului, se va lua în considerare declaratia Anexa 4 care face referire si la acest aspect.	Între perioada de depunere a proiectului și cea de contractare, pot interveni modificări în situația beneficiarului. Certificatele fiscale au o valabilitate de 30 de zile. Pentru proiectele care sunt contractate, conform legislației în vigoare, lipsa datoriilor la bugetul local sau de stat trebuie să fie pe 0 la data contractării și nu depunerii proiectului.
12.	Pagina 25	1) Dovada CONTRIBUTIEI, in numerar, din partea Beneficiarului, justificata prin extras de cont semnat și Ștampilat de banca emitenta, alcatuita din: - cofinanțarea de minim 10% din valoarea totala eligibila a proiectului - valoarea totala neeligibila a proiectului	Propunem eliminarea acestui punct și înlocuirea cu o declarație pe proprie răspundere că în cazul aprobării proiectului va asigura sursele necesare de co-finanțare proiect.	Cofinanțarea pe un proiect se asigură pe perioada implementării. Prezentarea unui extras de cont la momentul depunerii proiectului, nu reprezintă garanția utilizării banilor evidențiați în cont pentru cofinanțare pe acel proiect. Este un document inutil, care generează costuri suplimentare pentru un ONG. În plus, pot exista donatori, care acceptă să sprijine un ONG cu cofinanțarea, doar în momentul în care ONG-ul face dovada aprobării proiectului. Din practica ONG, nu s-a întâlnit nici la un donator sau Autoritate Contractantă (inclusiv fonduri europene) această solicitare.
13.	Pagina 32	Judetean * - cu participarea a cel puțin 2 (doua) UAT-uri locale	De eliminat această precizare	Proximitatea pe proiecte sociale, trebuie să fie legată de accesibilitatea beneficiarilor la activitățile proiectului și nu de nr. UAT-urilor implicate în

				proiect. În acest sens, considerăm justă punctarea suplimentară a unui proiect care are beneficiari din mediul rural, față de urban, dar fără a condiționa cu numărul de parteneriate cu UAT-uri. Trebuie să lăsăm libertatea celui care aplică să gândească aplicația din perspectiva nevoilor beneficiarului final.
14.	Pagina 35, art.36	(1) Rezultatele evaluării vor fi publicate pe site-ul Consiliului Județean Iasi, www.icc.ro și afișate la sediul institutiei din Iasi, Bdul Stefan cel Mare și Stant nr. 69.	1) Rezultatele evaluării vor fi publicate pe site-ul Consiliului Județean Iasi, www.icc.ro , afișate la sediul institutiei din Iasi, Bdul Stefan cel Mare și Stant nr. 69. și trimise pe mail la adresa comunicată în cererea de finanțare.	Din experiența anilor trecuți, propunem transmiterea și pe mail pentru o comunicare eficientă și în timp real.
15.	Pagina 35, art.36	e) Proiectul nu intruneste minimum 60 de puncte in grila de evaluare.	e) Proiectul nu intruneste minimum <u>....</u> de puncte in grila de evaluare. Propunem preluarea grilei de evaluare de mai jos pentru proiectele sociale. Considerăm că sprijină mai bine aplicantul să urmărească plus valoarea în scrierea proiectului și sprijină în mod direct și evaluatorul, fiind mult mai detaliată.	Conform grilei menționate în ghid, valoarea maximă a punctajului este 58 de puncte. Trebuie stabilit corect pragul minim de punctaj.
16.	Pagina 35	Art. 38 (1) Solicitantii nemultumiti pot depune contestatie in termen de maximum 5 zile de la data publicarii rezultatului selectiei de oferte, conform art. 36 alin (1).	Art. 38 (1) Solicitantii nemultumiti pot depune contestatie in termen de maximum 5 zile de la data publicarii rezultatului selectiei de oferte, sau primirea rezultatului comunicării pe mail , conform art. 36 alin (1).	Propunem comunicarea rezultatului procedurii și pe mail.
17.	Pagina 39	(9) SA asigure CONTRIBUTIA, in	9) SA asigure CONTRIBUTIA,	Propunem o cofinanțare cash de minim 5% și o

		<p>numerar, alcatuita din:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cofinantarea de minim 10% din valoarea totala eligibila a proiectului, - valoarea totala neeligibila a proiectului. 	<p>in numerar, alcatuita din:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cofinantarea cash de minim 5% din valoarea totala eligibila a proiectului, - cofinanțare în natură de maxim 5% reprezentând ore prestate de către voluntari implicați pe proiect - valoarea totala neeligibila a proiectului. 	<p>cofinanțare în natură de maxim 5%, raportată la numărul de ore prestate de voluntari pe proiect la un tarif de salariu minim brut pe economie cu toate taxele incluse. Ca și documente de suport, se pot prezenta contractele de voluntariat și rapoartele de activitate.</p> <p>Stimularea implicării voluntarilor în proiecte, este un câștig direct pentru comunitate, pentru că ONG-urile formează gratuit forța de muncă și facilitează mai rapid accesul acestor persoane la piața muncii. Astfel, acceptarea contribuției de maxim 5% în natură este o situație win-win atât pentru ONG, pentru că nu are presiunea lichidităților (mai ales că aceste fonduri vizează ONG-urile mici la început de drum), iar pe de altă parte câștigă comunitatea și voluntarii prin dezvoltarea spiritului civic și a diferitor deprinderi profesionale care îi ajută direct în ocuparea ulterioară.</p> <p>Dacă se aprobă această propunere, trebuie modificate și formularele de buget.</p>
18.	Pagina 40	<p>(12) Modificarile contractului, referitoare la realocari intre liniile bugetului de maxim 15% din valoarea acestora, pot fi facute numai cu notificarea prealabila a Autoritatii Finantatoare i numai dupd primirea acordului scris a acesteia. Modificarile nu vor afecta suma maxima a finantarii solicitate vor respecta ponderea tipurilor de cheltuieli prevazute in Ghid.</p>	<p>(12) Modificarile contractului, referitoare la realocari intre liniile bugetului de maxim 25% din valoarea acestora, pot fi facute numai cu notificarea prealabila a Autoritatii Finantatoare i numai dupd primirea acordului scris a acesteia. Modificarile nu vor afecta suma maxima a finantarii solicitate vor respecta ponderea tipurilor de cheltuieli prevazute in Ghid.</p>	<p>Având în vedere valoarea mică a proiectelor finanțate, realocările între linii bugetare nu implică un risc mare. În acest sens, propunem mărirea procentului de la 15 la 25 pentru aprobare. Acest lucru, asigură flexibilitate mai mare în implementarea proiectului și cheltuiea eficientă a fondurilor, în plus reduce încărcătura birocratică a persoanelor responsabile din CJ care trebuie să vizeze / aprobe aceste realocări.</p>

--	--	--	--	--

De asemenea, vă rugăm să analizați oportunitatea de a introduce posibilitatea acordării unei prefinanțări în valoare de 25% din valoarea finanțării nerambursabile, ca modalitate de a sprijini ONG-urile care aplică pentru finanțare. Aceste fonduri, sunt o bună oportunitate de a dezvolta organizațiile mici în comunitate, iar asigurarea unei cofinanțări cash și a unei sume inițiale de implementare până la rambursare, crește riscul ca aceste ONG-uri să nu poată finaliza proiectele la timp și atingerea tuturor indicatorilor. Acordarea prefinanțării, reduce riscurile legate de implementare și crește rata de succes a proiectelor implementate și finalizate. FONSS și Comisia ONG pot ajuta la dezvoltarea și prezentarea acestui mecanism în ghidul de finanțare.

GRILĂ DE EVALUARE PROPUȘĂ A FI UTILIZATĂ PENTRU PROIECTE SOCIALE

Nr.	Secțiunea	Punctaj maxim	Punctaj proiect
1.	Obiectivele proiectului sunt SMART și contribuie la atingerea obiectivului programului	15	
2.	Problema abordată este bine identificată, susținută de date relevante, iar activitățile răspund acesteia în mod corespunzător	10	
3.	Beneficiarii sunt cuantificați, fiind prezentate criteriile și modalitățile de selecție ale acestora	5	
4.	Activitățile sunt bine alese și adaptate atingerii obiectivelor proiectului	10	
5.	Planificarea coerentă a activităților (claritatea și fezabilitatea planului de acțiune al proiectului)	5	
6.	Vizibilitatea proiectului (metodele de promovare și diseminare sunt prezentate detaliat, adaptate publicului țintă și contribuie la atingerea obiectivelor proiectului)	10	
7.	Structura de personal propusă pentru proiect este corespunzătoare pentru realizarea activităților propuse (numărul, rolurile și responsabilitățile)	5	
8.	Sunt prezentate măsuri menite să asigure sustenabilitatea proiectului, și, unde este cazul, este corect identificat potențialul de replicare al acestuia	5	
9.	Cheltuielile propuse sunt realiste, necesare și corelate cu activitățile proiectului	15	

10.	Experiența solicitantului și a partenerilor (dacă este cazul) în management de proiect sunt corespunzătoare implementării proiectului	5	
11.	Experiența și competențele profesionale în domeniul în care se încadrează proiectul propus, ale solicitantului și partenerilor acestuia și ale echipei propuse	5	
12.	Raportul cost-beneficiu al proiectului este unul optim	10	
	Punctaj maxim total	100	

În baza Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, art.12, alin.3, vă rugăm să ne transmiteți în scris preluarea / nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate.

Pentru detalii suplimentare cu privire la aspectele mai sus menționate ne puteți contacta la tel 0745609209 sau mail fonss@alaturidevoi.ro (Angela Achiței, Președinte FONSS) sau 0722335789 sau mail comisiaongiiasi@gmail.com (Diana Păiuș, Președinte Comisia ONG).

Cu respect,

Angela Achiței

Președinte FONSS



Diana Păiuș

Președinte Comisia ONG



Comisia ONG este o structură informală înființată în anul 2011 în cadrul Consiliului de Dezvoltare Economică și Socială a Județului Iași (creat printr-un parteneriat între Consiliul Județean Iași, Primăria Municipiului Iași și Instituția Prefectului Iași) și cuprinde 44 de organizații neguvernamentale ce își desfășoară activitatea în județ.

Federația Organizațiilor Neguvernamentale pentru Servicii Sociale – FONSS, reprezintă o platformă de lobby și advocacy, care și-a propus ca misiune implicarea în schimbarea politicilor și dezvoltarea sustenabilă a serviciilor sociale.

Federația reunește 27 organizații cu activitatea relevantă în domeniu: Asociația Alternative Sociale, Asociația Betania Bacău, Asociația Regională de Educare a Adulților Suceava (AREAS), Asociația Salvați Copiii Iași, Centrul de Dezvoltare Socială, Centrul de Mediere și Securitate Comunitară Iași (CMSC), Centrul Diecezan Caritas, Filiala Iași a Asociației Naționale pentru Copii și Adulți cu Autism din România (A.N.C.A.A.R.), Fundația “Alături de Voi” România, Fundația “Ancora Salvării” Iași, Fundația COTE, **Fundația de Dezvoltare Locală “Speranța”** Tg. Neamț, Fundația de Sprijin Comunitar Bacău (FSC), Fundația Enable România, Fundația Inimă de Copil, Galați, Fundația Iosif, Fundația Păpădia Iași, Fundația Serviciilor Sociale Bethany, Fundația Solidaritate și Speranță Iași, Fundația Star of Hope, Fundația World Vision România, Organizația Umanitară Concordia, Asociația de Sprijin a Copiilor Handicapați Neuromotor Bacău- Centrul Daniel, Asociația de Sprijin a Persoanelor cu Nevoi Speciale – Luceafărul, Neamț, Asociația Joyo și Asociația Four Change, la care se adaugă și un membru observator- Asociația Blijdorp Suceava.